

ร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

นายพิพัฒน์ วรสิทธิ์ดำรง
ที่ทำการ อบต.เขื่อนผาก
152 หมู่ที่ 5 ตำบลเขื่อนผาก
อ.พร้าว จ.เชียงใหม่ 50190

.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองการบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยาและผู้บริหารท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดกรุงเทพมหานคร ปลัดเมืองพัทยา และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการเทศบาล ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ข้าราชการเมืองพัทยา และข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการ โดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณหมวดเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาลที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาจัดเป็นเงินเดือนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการเทศบาล ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ข้าราชการเมืองพัทยา และข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา

“ข้าราชการครู” หมายความว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งทำหน้าที่หลักทางด้านการเรียนการสอนและส่งเสริมการเรียนรู้ของผู้เรียนด้วยวิธีการต่าง ๆ ในสถานศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ใช่ผู้บริหารสถานศึกษา

“บุคลากรทางการศึกษา” หมายความว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้บริหารสถานศึกษา หรือผู้บริหารการศึกษา รวมทั้งผู้สนับสนุนการศึกษาที่ทำหน้าที่ให้บริการหรือปฏิบัติงานเกี่ยวเนื่องกับการจัดกระบวนการเรียนการสอน การนิเทศ การบริหารการศึกษา และปฏิบัติงานอื่นในสถานศึกษาที่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย และเลขาธิการสำนักงาน ก.ถ.

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนห้าคน ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ประเภทละ ๑ คน และนายกเมืองพัทยาและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง เลือกกันเอง ๑ คน

(๔) ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นจำนวนห้าคน ประกอบด้วยผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนข้าราชการเทศบาล ผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทละหนึ่งคน ผู้แทนข้าราชการเมืองพัทยาและผู้แทนข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเทียบเท่า เลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน และผู้แทนข้าราชการกรุงเทพมหานครในคณะกรรมการกรุงเทพมหานครจำนวนหนึ่งคน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางด้านวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ

ในการคัดเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม (๓) ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ถ. กำหนด

ในการคัดเลือกผู้แทนผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๕) ให้กรรมการ ก.ถ. ตาม (๑) และ (๒) (๓) และ (๔) เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายละ ๕ คน และให้ผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดเลือกกันเองให้เหลือ ๕ คน เพื่อเป็นกรรมการตาม (๕)

ให้เลขาธิการสำนักงาน ก.ถ. เป็นเลขานุการ และให้ เลขาธิการ ก.ถ. แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน ก.ถ. จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๔) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เจ้าหน้าที่หรือผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นผู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๗) ไม่เคยรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๘) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มาตรา ๘ กรรมการผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๖(๔) และผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๖ (๕) มีวาระอยู่ในตำแหน่งได้คราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นตาม (๔) ผู้ใดพ้นจากราชการส่วนท้องถิ่นได้รับการแต่งตั้ง ย้าย โอน ให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองท้องถิ่นประเภทอื่นหรือจังหวัดอื่น ให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการสรรหาใหม่เข้ารับหน้าที่

ถ้ากรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลงในสามสิบวัน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการในมาตรา ๖ วรรคสาม และให้กรรมการซึ่งได้รับการคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ที่ซึ่งตนแทนแต่กรณีที่กำหนดเวลาไม่ถึงหนึ่งปีไม่ให้นับเป็นวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๙ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๗
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๗) ขาดการประชุมติดต่อกัน ๓ ครั้ง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

มาตรา ๑๐ การประชุมของ ก.ถ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีในวันที่มีการประชุมจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมถ้าประธานไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ประธาน ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการประชุมของ ก.ถ. ถ้ากรรมการผู้ใดมีส่วนได้ส่วนเสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้ผู้นั้นร่วมประชุมและลงมติในเรื่องนั้น แต่หากผู้นั้นได้เข้าประชุมอยู่ก่อนแล้วและการไม่มีสิทธิเข้าร่วมประชุมและลงมตินั้นเป็นการชั่วคราวก็นับผู้นั้นเป็นองค์ประชุมในเรื่องนั้นด้วย

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ ให้ ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกกฎและระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
- (๒) กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
- (๓) กำหนดมาตรฐานกรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) กำหนดการส่งเสริม การฝึกอบรม การพัฒนาบุคลากรของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๕) กำกับ ติดตาม และตรวจสอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น การบังคับให้เป็นไปตาม กฎและระเบียบหรือมาตรฐานที่ ก.ถ. กำหนดเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
- (๖) พิจารณาปรับปรุงเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม ค่าครองชีพสวัสดิการ หรือประโยชน์เกื้อกูลอื่นให้เหมาะสม

(๗) การแต่งตั้งหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือลูกจ้าง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ต. ก่อน และอาจมอบอำนาจให้ อ.ก.ต. จังหวัดดำเนินการแทนได้ บางกรณี ทั้งนี้ ตามที่ ก.ต. กำหนด

(๘) ให้ความเห็นชอบในการโอนย้ายข้าราชการส่วนท้องถิ่นระหว่างจังหวัดและการรับโอน ข้าราชการประเภทอื่นมาเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ยกเว้นการโอนตามภารกิจ

(๙) ดำเนินการเกี่ยวกับการรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือคุณวุฒิอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและการแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการกำหนด เงินเดือนหรือค่าตอบแทนที่สมควรได้รับสำหรับคุณวุฒิดังกล่าว

(๑๐) พิจารณาจัดระบบทะเบียนประวัติและแก้ไขทะเบียนประวัติเกี่ยวกับวัน เดือน ปีเกิด และการควบคุมเกษียณอายุของข้าราชการท้องถิ่น

(๑๑) ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ รวม ตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่เป็นปัญหามติของ ก.ต. เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้วให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย กรณีนี้อาจตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใน ภารกิจเกี่ยวกับการบริหารงานข้าราชการส่วนท้องถิ่น

(๑๒) แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อทำการใด ๆ แทนได้

(๑๓) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น กฎและระเบียบตาม (๑) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๒ กรณีที่ ก.ต. เห็นว่าการดำเนินการหรือมติของคณะกรรมการข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นจังหวัดขัดหรือแย้งกับกฎและระเบียบตามมาตรา ๑๑ หรือมีปัญหาข้อโต้แย้งในการกำหนด หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นจังหวัดเมื่อเห็นเป็นการสมควรให้ ก.ต. แจ้งให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น จังหวัดดำเนินการ แก้ไขให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่ ก.ต. ได้กำหนดไว้ และถ้ามิได้มีการ ดำเนินการตามเวลาอันสมควรหรือ ก.ต. เห็นว่าการดำเนินงานดังกล่าวอาจจะเกิดความเสียหายอย่าง ร้ายแรงต่อการบริหารงานส่วนรวมหรือไม่เป็นธรรมแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก.ต. มีอำนาจสั่งระงับ การใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลนั้นเสียได้

มาตรา ๑๓ กรณีที่ ก.ต. เห็นว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ซึ่งปฏิบัติหรือทำหน้าที่ผู้บริหาร ท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบใด ๆ และหากให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจะเกิดความเสียหายต่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ ก.ต. สั่งให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยให้ไปปฏิบัติ หน้าที่ ณ สำนักงาน ก.ต. จังหวัด เว้นแต่กรณีจำเป็นเร่งด่วน ประธาน ก.ต. อาจสั่งการให้ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งเดิมโดยให้ปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือ สำนักงาน ก.ต. ได้เป็นการชั่วคราว

มาตรา ๑๔ กรณีที่ ก.ถ. เห็นว่าผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจิตใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงก่อให้เกิดความเสียหายต่อการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารบุคคล โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานหรือมติใด ๆ ของ ก.ถ. คณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด ให้ถือว่าผู้บริหารท้องถิ่นจิตใจไม่ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ให้ ก.ถ. มีมติส่งเรื่องให้ผู้กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

มาตรา ๑๕ คำตอบแทน ก.ถ. อ.ก.ถ. จังหวัด และ อ.ก.ถ. ที่ ก.ถ. แต่งตั้งให้นำกฎหมายหรือระเบียบว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการของกระทรวงการคลังมาใช้โดยอนุโลม

หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๖ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ก.ถ.” เป็นทบวงส่งเสริมกิจการท้องถิ่น ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗ สำนักงาน ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินงานในหน้าที่ของ ก.ถ. และ ก.พ.ถ. และดำเนินการตามที่ ก.ถ. หรือ ก.พ.ถ. มอบหมาย
- (๒) วิเคราะห์วิจัยและจัดระบบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๓) ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับมาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๔) ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่นและวิธีปฏิบัติราชการของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๕) พัฒนาระบบข้อมูลและจัดทำแผนกำลังคนในราชการส่วนท้องถิ่น
- (๖) ส่งเสริม ประสานงาน เผยแพร่ ให้คำปรึกษาแนะนำ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๗) ประสานงานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาทุนเพื่อสนองความต้องการกำลังคนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการจัดสรรผู้รับทุนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสำเร็จการศึกษาแล้วเข้ารับราชการในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบายและระเบียบที่ ก.ถ. กำหนด
- (๙) ดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- (๑๐) หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ ก.ถ. มอบหมาย

มาตรา ๑๘ สำนักงาน ก.ถ. มีเลขาธิการ ก.ถ. คนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.ถ. และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างสำนักงาน โดยมีรองเลขาธิการไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงาน ก.ถ. มีผู้ปฏิบัติราชการประกอบด้วยข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง และข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำตามมาตรา ๑๓

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งปฏิบัติราชการประจำสำนักงาน ก.ถ. ให้ได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด

มาตรา ๒๐ ในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจังหวัดให้มีคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัดเรียกโดยย่อว่า “อ.ก.ถ. จังหวัด” คณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๒๑ เป็นประธาน

(๒) ผู้แทนส่วนราชการในจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกจำนวนห้าคนเป็นอนุกรรมการ

(๓) ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนห้าคน ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีจำนวนสองคน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนสองคน เป็นอนุกรรมการ

(๔) ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นจำนวนห้าคน ประกอบด้วยข้าราชการส่วนจังหวัดจำนวนหนึ่งคน ข้าราชการเทศบาลจำนวนสองคน ข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนสองคน โดยข้าราชการแต่ละประเภทประชุมคัดเลือกกันเองจากข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับหกขึ้นไป เป็นอนุกรรมการ

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคัดเลือกจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ โดยมีผลงานทางวิชาการหรือเป็นที่ยอมรับจำนวนห้าคน เป็นอนุกรรมการ

ให้หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. ประจำจังหวัดเป็นเลขานุการ

มาตรา ๒๑ ในการคัดเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๒๐ (๓) ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๒๐ (๔) และผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๒๐ (๕) ให้นำมาตรา ๖ ววรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม

วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการดำเนินการคัดเลือก อนุกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิ ให้นำความในมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

* คุณชาติรี อยู่ประเสริฐ เสนอว่าผู้แทน อบจ. มีเพียง ๑ คน เมื่อมีการลงคะแนนเสียงทำให้คะแนนเสียงสนับสนุนแพ้ อปท. ประเภทอื่น

มาตรา ๒๑ อ.ก.ถ. จังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการตามที่ ก.ถ. มอบหมาย
- (๒) โกล่เกลี่ยระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๘ (๑)
- (๓) ตรวจสอบการดำเนินการทางวินัยตามมาตรา ๗๐
- (๔) เห็นชอบการโอนย้ายข้าราชการส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด

หมวด ๓

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น

มาตรา ๒๓ ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นคณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ถ.” ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามมาตรา ๒๔ กรรมการ ก.พ.ถ.ต้องทำงานเต็มเวลา ให้เลขาธิการ ก.ถ. เป็นเลขานุการของ ก.พ.ถ.

มาตรา ๒๔ ผู้จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ก.พ.ถ. ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี
- (๓) มีคุณสมบัติอื่นอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) เคยเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน คณะกรรมการข้าราชการครู คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ หรือคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(ข) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการกฤษฎีกาหรือเป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ

(ค) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ หรือเทียบเท่า หรืออธิบดีศาลปกครองชั้นต้น

(ง) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอัยการพิเศษประจำเขต หรือเทียบเท่า

(จ) เป็นหรือเคยเป็นผู้สอนวิชาสถาบันอุดมศึกษา ในสาขานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ หรือวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน โดยดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(ฉ) เคยเป็นผู้บริหารท้องถิ่นมาแล้วไม่น้อยกว่าแปดปี หรือเคยเป็นสมาชิกสภาองค์กรปกครองท้องถิ่นไม่น้อยกว่าสิบสองปี หรือเคยเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมกันไม่น้อยกว่าสิบสองปี

(ช) รับราชการหรือเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแล้วไม่น้อยกว่ายี่สิบปี

(ข) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง หรือเทียบเท่าตามที่ ก.ธ. กำหนด

มาตรา ๒๕ ให้มีคณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ธ. ประกอบด้วยประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน รองประธานศาลฎีกาที่ได้รับมอบหมายจากประธานศาลฎีกาหนึ่งคน อัยการสูงสุด ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และให้ เลขานุการ ก.ธ. เป็นเลขานุการ

ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่คัดเลือกบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ จำนวนเจ็ดคนเพื่อเป็น ก.พ.ธ.

ให้ผู้ได้รับคัดเลือกตามวรรคสองประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ก.พ.ธ. แล้วให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ธ. ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

มาตรา ๒๖ กรรมการ ก.พ.ธ. ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นข้าราชการ
- (๒) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใด
- (๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- (๔) เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ
- (๕) เป็นกรรมการในองค์กรกลางบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ
- (๖) ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอย่างอื่นหรือดำรงตำแหน่งหรือประกอบกิจการใดๆ หรือเป็นกรรมการในหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๒๗ ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ธ. ผู้ใดมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๖ ผู้นั้นต้องลาออกจากการเป็นบุคคลซึ่งมีลักษณะต้องห้ามหรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพหรือการประกอบกิจการอันมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวต่อเลขานุการ ก.พ.ธ. ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก

ในกรณีที่ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ด. มิได้ลาออกหรือเลิกการประกอบอาชีพ หรือวิชาชีพหรือการประกอบกิจการดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้นั้นมิเคยได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ด. และให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ด. ขึ้นใหม่

มาตรา ๒๘ กรรมการ ก.พ.ด. มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการ ก.พ.ด. ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการ ก.พ.ด. ใหม่

มาตรา ๒๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการ ก.พ.ด. พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๔ หรือมาตรา ๒๖

(๕) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอกการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๖) ไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มเวลาอย่างสม่ำเสมอตามระเบียบของ ก.พ.ด. เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งให้กรรมการ ก.พ.ด. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า ก.พ.ด. ประกอบด้วยกรรมการ ก.พ.ด. เท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่มีกรรมการ ก.พ.ด. เหลืออยู่ไม่ถึงห้าคน

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีที่กรรมการ ก.พ.ด. พ้นจากตำแหน่งตามวาระให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ด. แทนกรรมการ ก.พ.ด. ซึ่งพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

มาตรา ๓๐ ก.พ.ด. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อ ก.ด. หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น เพื่อให้ ก.ด. หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

(๒) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๘

(๓) พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ตามมาตรา ๘๙

(๔) พิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรมตามมาตรา ๙๒

(๕) ออกกฎ ก.พ.ด. ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.พ.ด. เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

(๖) แต่งตั้งบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ ก.พ.ด. กำหนดเพื่อเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือเป็นกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์

มาตรา ๓๑ ให้กรรมการ ก.พ.ถ. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามพระราชกฤษฎีกากว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง

มาตรา ๓๒ การประชุมของคณะกรรมการ ก.พ.ถ. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.พ.ถ. กำหนด

หมวด ๔

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

มาตรา ๓๓ ผู้ที่จะเข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องมีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี

(๓) เป็นผู้เลื่อมใสในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความบริสุทธิ์ใจ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ คนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นโรคตามที่ ก.ถ. กำหนด

(๓) เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

(๔) เป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม

(๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเพราะกระทำความผิดทางอาญาเว้นแต่เป็นโทษรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๘) เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๙) เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก หรือปลดออก เพราะกระทำผิดวินัยตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

(๑๐) เป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออก เพราะกระทำผิดวินัยตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

(๑๑) เป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ หรือเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

ผู้ที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีลักษณะต้องห้ามตาม ข. (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) หรือ (๑๑) ก.ถ. อาจพิจารณาขเว้นให้เข้ารับราชการได้ แต่ถ้าเป็นกรณีมีลักษณะต้องห้ามตาม (๘) หรือ (๙) ผู้นั้นต้องออกจากงานหรือออกจากราชการไปเกินสองปีแล้ว และในกรณีมีลักษณะต้องห้ามตาม (๑๐) ผู้นั้นต้องออกจากงานหรือออกจากราชการไปเกินสามปีแล้ว และต้องมีใช้เป็นกรณีออกจากงานหรือออกจากราชการเพราะทุจริตต่อหน้าที่มติของ ก.ถ. ในการยกเว้นดังกล่าวต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนกรรมการที่มาประชุม การลงมติให้กระทำโดยลับ

การขอยกเว้นตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่ ก.ถ. กำหนด

ในกรณีตามวรรคสอง ก.ถ. จะยกเว้นให้เป็นการเฉพาะรายหรือจะประกาศยกเว้นให้เป็นการทั่วไปก็ได้

มาตรา ๓๔ สายงานและตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ ก.ถ. กำหนด ซึ่งต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภายใต้บังคับมาตรา ๔๑ สวัสดิการ สิทธิและประโยชน์ตอบแทนอื่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ ก.ถ. กำหนด

มาตรา ๓๕ สายงานและตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่กำหนดตามมาตรา ๓๔ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติการกิจตามสายงานแล้ว จะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นลดลงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ และความคุ้มค่าของภารกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขุบเลิกภารกิจดังกล่าวก็ได้ โดยเสนอขอยุบเลิกสายงานและตำแหน่งดังกล่าวต่อ ก.ถ. และให้มีผลทันทีที่ ก.ถ. มีมติให้ยุบเลิก

มาตรา ๓๖ การแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตำแหน่งอื่นที่ ก.ถ. กำหนด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งจากบุคคลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคัดเลือกจากผู้ซึ่งผ่านการทดสอบความรู้มาตรฐานสำหรับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตำแหน่งอื่นดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ถ. กำหนด

ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน ก.ถ. ที่จะจัดให้มีการทดสอบความรู้มาตรฐานสำหรับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตำแหน่งอื่นดังกล่าวตามวรรคหนึ่งตามระยะเวลาและวิธีการที่ ก.ถ. กำหนดและจัดทำรายชื่อผู้ผ่านการทดสอบดังกล่าวแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

ระยะเวลาการจัดให้มีการทดสอบตามวรรคสองต้องคำนึงถึงการเปิดโอกาสให้ผู้มีคุณสมบัติได้เข้ารับการทดสอบได้อย่างทั่วถึง

มาตรา ๓๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีตำแหน่งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตำแหน่งอื่นที่ ก.ถ. กำหนดวางลง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจากข้าราชการส่วนท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนซึ่งผ่านการทดสอบตามมาตรา ๓๖ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ ก.ถ. กำหนด

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่มีข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งหรือมีแต่มีเหตุพิเศษที่ไม่อาจคัดเลือกข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้ และได้รับความเห็นชอบจาก ก.ถ. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ ก.ถ. กำหนด

ผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองภายในเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ถ. ในการสรรหาข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อบรรจุแต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๓๘ การโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) การโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน ให้ตกลงกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอโอนกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน แต่ในกรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ให้ อ.ก.ถ. จังหวัด ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยเรื่องดังกล่าว และหากยังไม่สามารถหาข้อยุติได้เกี่ยวกับการโอนดังกล่าวได้ให้ อ.ก.ถ. จังหวัด มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไปปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว ณ สำนักงาน ก.ถ. จังหวัด โดยได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด

(๒) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่อนุมัติให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นอื่น และปรากฏจากผลการสอบสวนของ ก.ถ. ว่า การไม่อนุมัตินั้นไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ ก.ถ. มีอำนาจอนุมัติแทนได้ ในกรณีเช่นนั้นให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นพ้น จากตำแหน่งและอัตราเงินเดือนเดิมเมื่อมีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนแล้ว และให้ ก.ถ. ส่งเรื่องให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(๓) การโอนข้าราชการส่วนท้องถิ่นระหว่างจังหวัดให้เป็นอำนาจของ ก.ถ.

ก.ถ. จะแต่งตั้งอนุกรรมการพิจารณาสายงานและตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นชอบแทนก็ได้

มาตรา ๓๙ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด โอนไปดำรงตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้นับอายุราชการของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดิมต่อเนื่องกับอายุราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใหม่

มาตรา ๔๐ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานใด ระดับใดจะได้รับเงินเดือนในอันดับใดให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ ก.ถ. กำหนด

การกำหนดมาตรฐานเงินเดือนตามวรรคหนึ่ง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท ให้ ก.ถ. คำนึงถึงจำนวนรายได้ที่มาจากภาษี ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทนั้นจัดเก็บ และความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

มาตรา ๔๑ งบประมาณรายจ่ายประเภทเงินเดือนและค่าจ้างของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องไม่สูงกว่าร้อยละสี่สิบห้าของเงินรายได้ของปีงบประมาณก่อน โดยไม่รวมเงินกู้ เงินอุดหนุน และประโยชน์ตอบแทนอื่น

การคำนวณอัตราส่วนตามวรรคหนึ่งมิให้นับรวมกับอัตราค่าจ้างข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง ที่ถ่ายโอนภารกิจ และได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอัตราค่าจ้างคนไม่เกินจำนวนพื้นฐานที่ ก.ถ. กำหนดและการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างสำหรับอัตราค่าจ้างดังกล่าวเป็นผลให้วงเงินเกินร้อยละสี่สิบห้าตามวรรคหนึ่ง

ในปีงบประมาณใดการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างยิ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดสรรเงินเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้ แต่เมื่อรวมกับวงเงินที่จ่ายสำหรับเงินเดือนและค่าจ้างแล้วต้องไม่เกินร้อยละสี่สิบห้าตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.ถ. กำหนด

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่ปรากฏต่อ ก.ถ. หรือมีผู้ร้องเรียนว่าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดบรรจุ แต่งตั้ง หรือคัดเลือกข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานตำแหน่ง หรือไม่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งหรือคัดเลือกข้าราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับตำแหน่งนั้นตามที่ ก.ถ. กำหนด และเมื่อ ก.ถ. ได้ดำเนินการสอบสวนแล้วปรากฏว่ามีเหตุดังกล่าว ให้ ก.ถ. แจ้งไปยังผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่ ก.ถ. กำหนด ในกรณีเช่นนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นได้ปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือประโยชน์อื่นที่ได้รับไปแล้ว หรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการในระหว่างที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่งนั้น แต่จะอ้างสภาพที่เคยได้รับการบรรจุแต่งตั้งหรือเลื่อนตำแหน่งดังกล่าวมาเป็นเหตุให้เกิดสิทธิใด ๆ อีกไม่ได้

ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขตามวรรคหนึ่ง โดยสั่งการให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นกลับไปดำรงตำแหน่งเดิม ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นได้รับเงินเดือนตามที่เคยได้รับก่อนเลื่อนตำแหน่ง

ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ก.ถ. หรือไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ ก.ถ. กำหนดตามวรรคหนึ่ง โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าเป็นกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นละเลย

ไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ ก.ด. มีอำนาจออกคำสั่งแก้ไขหรือเพิกถอนคำสั่งเดิมได้ และให้ ก.ด. ส่งเรื่องให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปโดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนใหม่

มาตรา ๔๓ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดในเรื่องที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือไม่ปฏิบัติตามนโยบายอันชอบด้วยกฎหมายที่ผู้บริหารท้องถิ่นแถลงต่อสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่า การที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งเดิมจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ หรืออาจทำลายพยานหลักฐาน หรือขัดขวางการสอบสวน ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากหน้าที่ตามตำแหน่งนั้นเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.ด. กำหนด

มาตรา ๔๔ การรับโอนข้าราชการอื่นมาบรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจทำได้ตามมาตรฐานที่ ก.ด. กำหนด

มาตรา ๔๕ วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี และการลาหยุดราชการของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานราชการ และลูกจ้าง ให้เป็นไปตามที่ทางราชการกำหนด

มาตรา ๔๖ การนับเวลาราชการของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๓ และข้าราชการตามมาตรา ๔๓ สำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดสั่งให้เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือลูกจ้างให้เป็นหน้าที่ของ ก.ด. ในการสั่งการตามสมควรเพื่อเยียวยาและแก้ไขหรือดำเนินการตามที่เห็นสมควรได้

ส่วนที่ ๒

การบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ

๑. การบรรจุและการแต่งตั้ง

มาตรา ๔๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๙ การบรรจุบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้บรรจุจากบุคคลซึ่งผ่านการสอบวัดความรู้ตามที่ ก.ด. กำหนดแล้ว โดยให้บรรจุเรียงตามลำดับที่สอบได้ เว้นแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษอาจบรรจุบุคคลจากบัญชีดังกล่าวโดยไม่เรียงลำดับที่สอบได้ก็ได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.ด. กำหนด

ให้สำนักงาน ก.ด. มีหน้าที่จัดให้มีการสอบวัดความรู้ตามวรรคหนึ่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ด. กำหนด

มาตรา ๔๙ การคัดเลือกหรือสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุบุคคลซึ่งได้รับทุนศึกษาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพราะมีเหตุพิเศษอื่นใดเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญ ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.ต. กำหนด

มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามมาตรา ๔๘ วรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๙ ให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการและให้ได้รับการพัฒนาเพื่อให้รู้ระเบียบแบบแผนของทางราชการและเป็นข้าราชการที่ดีตามที่ ก.ต. กำหนด

ผู้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการตามวรรคหนึ่งผู้ใดมีผลการประเมินทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่ ก.ต. กำหนด ให้ผู้บริหารท้องถิ่น ส่งให้ผู้นั้นรับราชการต่อไป ถ้าผู้นั้นมีผลการประเมินทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการต่ำกว่ามาตรฐานที่ ก.ต. กำหนด ก็ให้ส่งให้ผู้นั้นออกจากราชการได้ไม่ว่าจะครบกำหนดเวลาทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการแล้วหรือไม่ก็ตาม

ผู้ใดถูกส่งให้ออกจากราชการตามวรรคสอง ให้ถือเสมือนว่าผู้นั้นไม่เคยเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการในระหว่างผู้นั้นอยู่ระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ผู้อยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการผู้ใดมีกรณีอันมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยตามที่บัญญัติไว้ในเรื่องการดำเนินการทางวินัย และถ้าผู้นั้นมีกรณีที่จะต้องออกจากราชการตามวรรคสอง ก็ให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการตามวรรคสองไปก่อน

มาตรา ๕๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะบรรจุและแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ ความสามารถและความชำนาญสูง เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญเป็นกรณีพิเศษในตำแหน่งที่ต้องใช้ความชำนาญเป็นพิเศษ ก็ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.ต. กำหนด

✦ มาตรา ๕๒ การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญและลูกจ้าง ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บังคับบัญชา ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ต. กำหนด

อำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นจะมอบอำนาจให้ผู้บังคับบัญชาอื่นเป็นผู้ใช้อำนาจแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ต. กำหนด ✦

๒. การรักษาคุณธรรมและจริยธรรม

มาตรา ๕๓ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องรักษาคุณธรรมและจริยธรรมตามที่กำหนดไว้เพื่อมุ่งประสงค์ให้เป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติ และศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการโดย

(๑) ดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในศีลธรรม

(๒) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และมีความรับผิดชอบ

(๓) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ

(๔) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก

(๕) ปฏิบัติหน้าที่โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า

(๖) พัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะของงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามหลักคุณธรรมและจริยธรรมและวิชาชีพได้

ในการกำหนดข้อบังคับว่าด้วยคุณธรรมและจริยธรรมตามวรรคสองต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและประกาศให้ประชาชนทราบด้วย

๓. วินัย การรักษาวินัย

มาตรา ๕๔ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญต้องรักษาวินัยที่เป็นข้อห้ามและข้อปฏิบัติตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด

มาตรา ๕๕ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามัญต้องยึดถือและปฏิบัติในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยความบริสุทธิ์ใจ

(๒) ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม และต้องไม่อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น รวมทั้งจะไม่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้

(๔) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอดุสาหะ เอาใจใส่ ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการ และไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ของตน

(๕) ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎและระเบียบของทางราชการมติของคณะรัฐมนตรี มติของ ก.ด. มติของ อ.ก.ด. จังหวัด นโยบายของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) สนใจและรับทราบเหตุการณ์เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและป้องกันภัยอันตรายที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าวอย่างเต็มความสามารถ

(๗) รักษาความลับของทางราชการ

