

โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ

เรื่อง “ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ... กับทิศทางและความก้าวหน้า
ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ประจำปี 2552

หลักการและเหตุผล

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 283 บัญญัติให้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น...ย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง...” โดยเฉพาะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มักจะประสบปัญหาโดยตลอดและไม่สอดคล้องกับระเบียบการบริหารงานบุคคลยุคใหม่ นอกจากนี้ ในระยะเวลา 1 – 2 ปีที่ผ่านมา ได้มีความพยายามในการแก้ไขกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ ทั้งกระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ รวมถึงสมาคม องค์กรต่างๆ ทั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง แต่ก็ยังไม่สามารถนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองที่ไม่เรียบร้อย มากระทั่งปี 2550 ได้มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งก็มีบทบัญญัติที่คล้ายคลึงกับรัฐธรรมนูญปี 2540 ในส่วนที่เกี่ยวกับความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 288 ได้กำหนดให้มีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและมีองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล เนื่องจากที่ผ่านมาก การโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน และการลงโทษข้าราชการและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีปัญหาในเรื่องของความเป็นธรรมมาโดยตลอด

กอร์ปกับรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายใน 2 ปี นับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา และใน**รัฐบาลปัจจุบัน** นำโดย นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศนโยบายส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ดังนั้น จึงนับเป็นสถานการณ์ที่เหมาะสมที่จะขับเคลื่อนให้เกิดการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น รวมทั้งการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจังอีกครั้ง

ด้วยเล็งเห็นถึงความสำคัญดังกล่าว สมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย หนังสือพิมพ์สยามรัฐ วิทยาลัยการเมือง สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ร่วมกับ 4 องค์กร ได้แก่ ชมรมปลัด องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมพนักงานส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ชมรมนักบริหารงานเทศบาลแห่งประเทศไทย จึงได้กำหนดจัดสัมมนาเรื่อง “ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ... กับทิศทางและความก้าวหน้าของข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ขึ้น

วัตถุประสงค์

1. เพื่อรับทราบนโยบายจากรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
2. เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างกว้างขวางต่อการปรับปรุงกฎหมายการบริหารงานบุคคลที่จะเสนอเข้าสู่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
3. เพื่อประมวลข้อคิดเห็นเสนอต่อรัฐบาล รัฐสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
4. เพื่อเป็นการพบปะ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ทักสนคติ และประสบการณ์ระหว่างข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ
5. เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจอันดี และความสามัคคีระหว่างข้าราชการส่วนท้องถิ่น

กลุ่มเป้าหมาย

ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน 2,000 คน ประกอบด้วย

1. ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการส่วนจังหวัด ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น
2. นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ สื่อมวลชน และประชาชนที่สนใจ

ขั้นตอนการดำเนินการ

1. จัดการประชุมคณะทำงานเพื่อเตรียมการ
2. จัดทำรายละเอียดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ
3. ประสานงานวิทยากรและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการขออนุมัติตามขั้นตอน
4. แจกเชิญผู้เข้าร่วมประชุม และลงทะเบียนผู้เข้าร่วมสัมมนา
5. ดำเนินงานจัดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการตามแผนที่กำหนด

ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ 2-3 เมษายน 2552 รวมเวลา 2 วัน

สถานที่จัดประชุม

ห้อง Royal Jubilee Ballroom อาคาร Challenger อิมแพ็คเมืองทองธานี

งบประมาณ

1. ค่าลงทะเบียนจากผู้เข้าร่วมการประชุมสัมมนา คนละ 2,500.- บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการประชุมสัมมนา เช่น ค่าเอกสารประกอบการประชุมสัมมนา ค่าตอบแทนวิทยากร ค่าอาหาร อาหารว่าง และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการดำเนินการจัดประชุมสัมมนา
2. ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก และค่าลงทะเบียนเบิกจากต้นสังกัด ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุดที่ กค 0409.6/ว 78 ลงวันที่ 15 กันยายน 2549 และหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2/246 ลงวันที่ 12 มกราคม 2548

หน่วยงานรับผิดชอบ

1. สำนักงานเทศบาลตำบลแม่สะเรียง อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน
2. สมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย


หน่วยงานสนับสนุนการจัดงาน

1. หนังสือพิมพ์สยามรัฐ
2. วิทยาลัยการเมือง สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
3. สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
4. มูลนิธิส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
5. ชมรมปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
6. สมาคมพนักงานส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
7. คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
8. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
9. วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า
10. คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
11. คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์


ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ


1. เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับแนวโน้มนโยบายรัฐบาลและแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
2. ทำให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นต่อทิศทางและความก้าวหน้าของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในรัฐบาลปัจจุบัน
3. ทำให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล รัฐสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายการบริหารงานบุคคล

/(ลงชื่อ)...

(ลงชื่อ)..........ผู้เสนอโครงการ
 (นายสรณะ เทพเนาว์)
 ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง
 นายกสมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย

(ลงชื่อ)..........ผู้เห็นชอบโครงการ
 (นายพัลลภ หว่าละ)
 รองนายกเทศมนตรีตำบลแม่สะเรียง

(ลงชื่อ)..........ผู้เห็นชอบโครงการ
 (นายเรียงศักดิ์ ไหวดี)
 รองนายกเทศมนตรีตำบลแม่สะเรียง

(ลงชื่อ)..........ผู้อนุมัติโครงการ
 (นายมนตรี บำรุงกิจ)
 นายกเทศมนตรีตำบลแม่สะเรียง