

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางปฏิบัติการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย และปลอดภัยต่อสุขอนามัยของประชาชนและเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงได้ออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้ให้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์ และกำหนดวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๔ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้และอาจมอบอำนาจเรื่องหนึ่งเรื่องใดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนได้

หมวด ๑

ข้อความทั่วไป

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรการบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นยกเว้นกรุงเทพมหานคร

ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการในพื้นที่สภาตำบลด้วย

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกอง้องการบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกอง้องการบริหารส่วนตำบล นายกเมืองพัทยา และหัวหน้าผู้บริหารท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

“ที่สาธารณะ” หมายความว่า ที่สาธารณะ และสถานสาธารณะ ตามความหมาย ในกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และให้รวมถึงสถานที่อื่นใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการจำหน่ายสินค้าได้ โดยชอบด้วยกฎหมาย

“การจำหน่ายสินค้า” หมายความว่า การขาย การให้บริการ การปรุงอาหาร รวมทั้งการให้เช่ารถยนต์หรือล้อเลื่อนเป็นที่จำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะหรือในสถานที่อื่นใด ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“ผู้จำหน่ายสินค้า” หมายความว่า ผู้ขายสินค้า ผู้ให้บริการ ผู้ปรุงอาหาร รวมทั้งผู้ช่วยผู้จำหน่ายสินค้า ซึ่งจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะหรือในสถานที่อื่นใด ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

“พื้นที่ผ่อนผัน” หมายความว่า ที่สาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประกาศอนุญาตให้จำหน่ายสินค้า และให้รวมถึงสถานที่อื่นใดที่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการจำหน่ายสินค้าได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

“ข้อกำหนดของท้องถิ่น” หมายความว่า ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติ
ซึ่งตราขึ้นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด ๒

การจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้า

ข้อ ๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเห็นสมควรให้มีการจัดระเบียบการจำหน่าย
สินค้าในที่สาธารณะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่
ผ่อนผัน และคณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า
เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๗ คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ประกอบด้วย

- (๑) ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ
- (๒) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ
- (๓) ผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ตาม
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ
- (๔) ผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรม
จังหวัด ชมรมธนาคารระดับจังหวัด องค์กร สมาคม ประชาคม และผู้แทนสาขา

อาชีพต่างๆ และเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่ากรรมการตาม (๑) (๒) และ (๓) ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควร เป็นกรรมการ

(๕) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ การดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกันที่สาธารณะซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่เจ้าพนักงาน ท้องถิ่นในการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดพื้นที่ที่มีการจำหน่ายสินค้าเป็นพื้นที่ผ่อนผัน หรืออาจกำหนด พื้นที่ผ่อนผันเพิ่มขึ้น ซึ่งจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการใช้ที่สาธารณะในการสัญจร โดยคำนึงถึงความปลอดภัยและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ตลอดจน ไม่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานสะอาด

(๒) ควรกำหนดระยะเวลาพื้นที่ผ่อนผันคราวละไม่เกินสามปี รวมทั้งกำหนดวัน เวลาที่ผ่อนผันให้ชัดเจน โดยระบุระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการผ่อนผันแต่ละคราว รวมทั้งจัดทำแผนผังแสดงอาณาเขตพื้นที่ผ่อนผัน และระบุวัน เวลาในแผนผังด้วย

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ตามที่ เห็นสมควร

ข้อ ๘ คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่าย สินค้า ประกอบด้วย

(๑) ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ

(๒) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๓) ผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนประชาชนที่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่ในบริเวณพื้นที่ผ่อนผันและผู้แทนผู้จำหน่ายสินค้า และเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่ากรรมการตาม (๑) (๒) และ (๓) ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควร เป็นกรรมการ

(๕) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ ข้อ ๑๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดวิธีการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อย ดังต่อไปนี้

(ก) กำหนดเขตพื้นที่ผ่อนผัน โดยจัดให้มีรูปผังบริเวณพื้นที่ผ่อนผันให้ชัดเจน และปิดประกาศให้ทราบทั่วกัน

(ข) กำหนดความกว้าง ความยาวของช่องทางคนเดินและยานพาหนะเพื่อความสะดวกและไม่กระทบต่อสิทธิการใช้ที่สาธารณะของประชาชน

(ค) กำหนดเครื่องหมายแสดงอาณาเขตและหมายเลขพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละราย รวมทั้งช่องทางคนเดินให้ชัดเจน

(๒) กำหนดข้อห้ามผู้จำหน่ายสินค้า ดังต่อไปนี้

- (ก) วางสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือหรือสิ่งของ นอกเขตพื้นที่ที่วางจำหน่าย
สินค้าของตน
- (ข) กระทำการใดๆ ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน
- (ค) กระทำการใดๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินสาธารณะ
เช่น การตอกตะปู หรือตัดต้นไม้
- (ง) ก่อสร้าง ตั้งแผง หรือจัดอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายสินค้า
ในลักษณะถาวร

(๓) กำหนดข้อพึงปฏิบัติของผู้จำหน่ายสินค้า ดังต่อไปนี้

- (ก) ต้องรักษาความสะอาด จัดหาภาชนะรองรับขยะ
- (ข) ปฏิบัติตามหลักสุขอนามัยเพื่อประชาชนผู้บริโภค
- (ค) เมื่อเลิกจำหน่ายสินค้าหรือสิ้นสุดระยะเวลาการจำหน่ายสินค้า
ในแต่ละวัน ผู้จำหน่ายสินค้าต้องจัดเก็บสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือ หรือสิ่งของต่างๆ
และนำออกนอกเขตพื้นที่ผ่อนผัน
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์การเพิกถอนหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าของ
ผู้จำหน่ายสินค้าที่ฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อพึงปฏิบัติตามระเบียบนี้
- (๕) กำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า ได้แก่
คุณสมบัติของผู้จำหน่ายสินค้า การประชาสัมพันธ์ การประกาศรับสมัคร การคัดเลือก
ซึ่งอาจทำโดยการจับฉลาก การประกาศรายชื่อ การจัดทำทะเบียนประวัติและ
บัตรประจำตัวผู้จำหน่ายสินค้า

(๖) กำหนดวิธีการดำเนินการอื่นๆ ตามที่เห็นสมควร

หมวด ๓

การรับรองการจำหน่ายสินค้า

ข้อ ๑๑ ผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันที่ประสงค์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าอาจยื่นคำร้องต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าได้และให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าได้

แบบคำร้องและหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อ ๑๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาออกข้อกำหนดของท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามแนวทางของระเบียบนี้

ทั้งนี้ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖

ประชา มาสินนธ์

รัฐมนตรีช่วยว่าการ ฯ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย